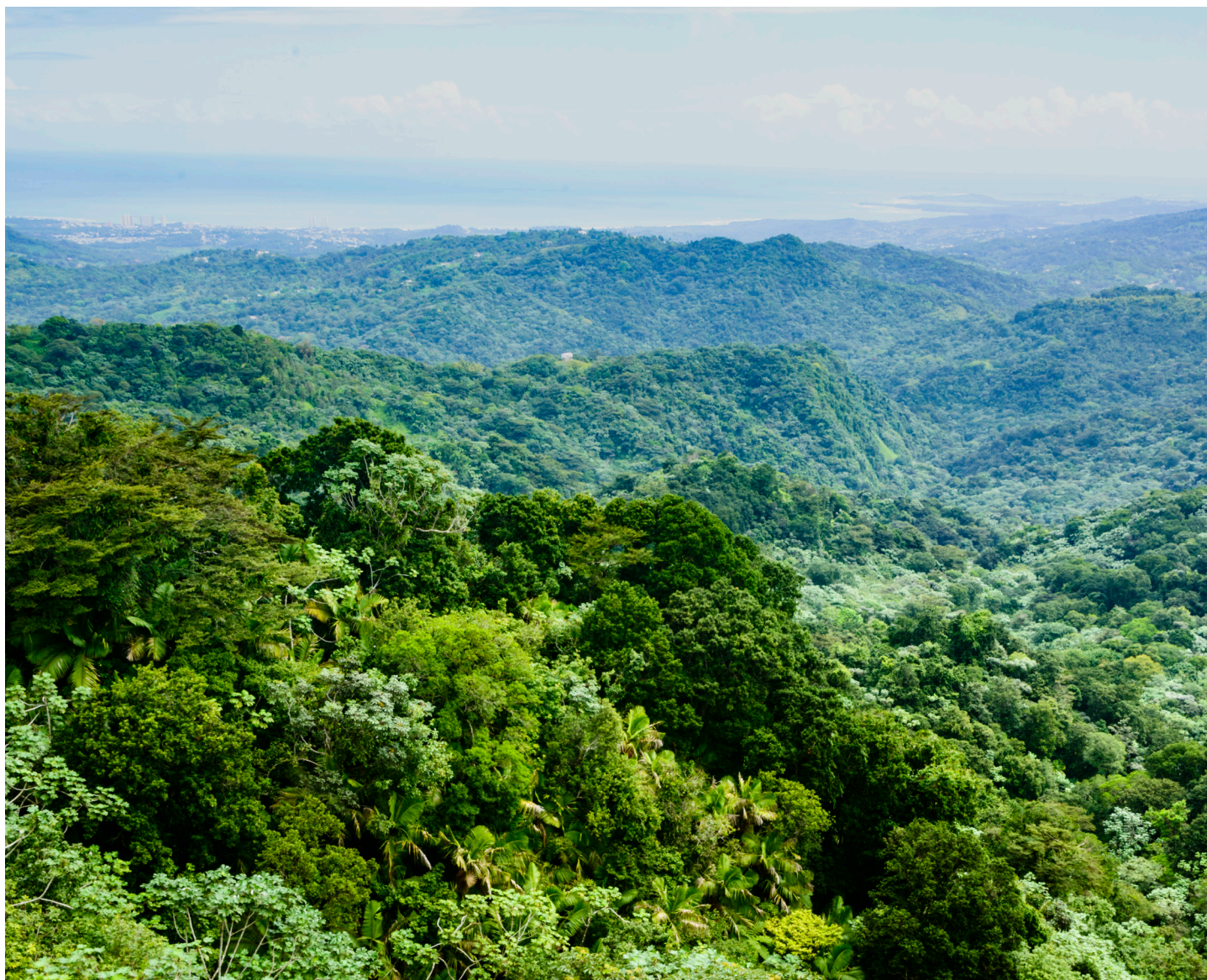


Cómo aprovechar el poder de las cadenas de suministro global para detener la deforestación en Perú

Un informe para decisores



Resumen ejecutivo

Proponemos que el enfoque nacional para evitar una mayor deforestación en Perú incluya una variedad de medidas, tales como:

Trabajar para concluir la planificación territorial y la zonificación forestal en el Amazonía tendría un efecto positivo en la mejora del aspecto práctico sobre la titulación de la tierra, su uso, conservación y derechos de uso forestal, así como la interacción entre el negocio agrícola y las prácticas de conservación forestal.

El gobierno de Perú podría alentar aún más a los productores, comerciantes y empresas a participar y apoyar la transparencia en la cadena de suministro. Esto podría incluir esquemas creíbles de certificación internacional tales como FSC (Forest Stewardship Council) y PEFC (Program for Endorsement of Forest Certification) para productos de madera y sus derivados, y esquemas similares para productos agrícolas y sectores asociados, especialmente los que promueven la deforestación cero.

Recomendamos promover la transparencia en la cadena de suministro y la divulgación corporativa de productos agrícolas a través de mecanismos tales como el CDP. También recomendamos trabajar para promover otros productos forestales a través de un sistema de control y verificación ajustado a las condiciones locales, por ejemplo, la utilización de herramientas tecnológicas como la información de mapas y el análisis espacial provistos por la Plataforma GeoBosques¹.

Recomendamos que el gobierno considere políticas de incentivos para una agricultura sostenible y la conservación de los bosques, a través de mecanismos que incluyan el pago de servicios ambientales e incentivos financieros. El diseño y validación de sistemas de producción que se puedan beneficiar con los incentivos, como los sistemas agroforestales, las prácticas silvopastoriles, la regeneración natural y desarrolladas en tierras degradadas aumentarán la resiliencia de los ecosistemas forestales. Asimismo, la promoción de los compromisos de deforestación cero, especialmente a nivel del negocio agrícola, se convertirá en un incentivo por conservar los hábitats de bosques naturales y un medio para obtener una inversión más sostenible.



La deforestación en la Amazonía peruana y sus implicaciones para las cadenas de suministro

El territorio forestal de Perú cubre 73 millones de hectáreas, de las cuales el 94 % se encuentra dentro del bosque Amazónico. Perú posee la segunda porción más grande de la selva tropical del Amazonas, detrás de Brasil, con 13 %. En 2016, esto representó 68.733.265 millones de hectáreas, donde más del 87 % pertenece a las regiones de Loreto, Ucayali y Madre de Dios.

En la reunión de agosto de 2017 de los países miembro de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), se celebró el éxito de la región Amazónica en su totalidad en reducir la deforestación en un 50 % entre 2000 y 2015². Dadas las diferentes tasas de éxito en el manejo de la deforestación por país, el informe señaló que aún queda trabajo por hacer. Por ejemplo, el grupo señaló que Perú posee grandes áreas de bosque amazónico que son vulnerables a futura deforestación por el cambio en el uso de los suelos forestales a uso agrícola.

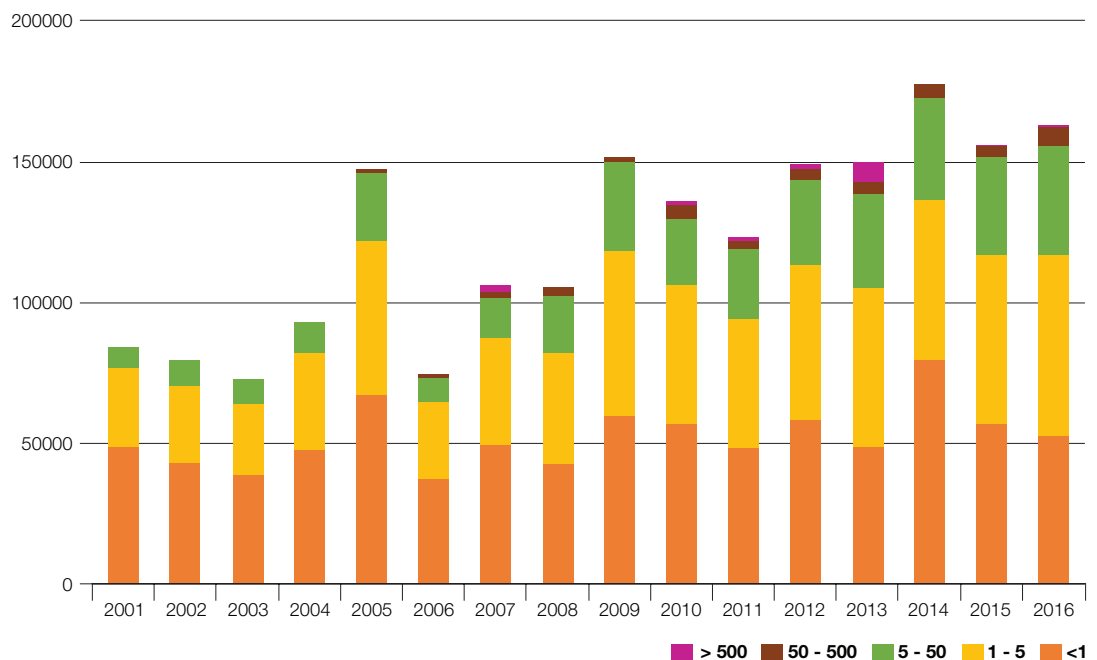
Para solucionar el desafío de la deforestación, es necesario comprender los factores, y actuar también sobre los factores indirectos que afectan la conservación de los bosques. Estos pueden incluir:

- ▼ gobernanza débil;
- ▼ administración inadecuada de la tierra;
- ▼ construcción de infraestructura;

- ▼ falta de claridad sobre la ocupación de la tierra;
- ▼ demanda de productos del mercado nacional e internacional;
- ▼ la alta tasa de migración de la población de la sierra a la Amazonía, y;
- ▼ los incentivos institucionales, legales y financieros que conducen a un cambio de la cubierta forestal a otros usos a través de la tala y quema.

Los bosques de Perú sufren un aumento en la deforestación a pesar de la política nacional de conservación forestal. La tasa de deforestación aumentó entre los años 2001 a 2015. En 2016, la tasa de deforestación aumentó, aunque fue levemente más baja que el año anterior, fue de 163.075 hectáreas. Esta tasa, aunque más baja que en 2014, aún es alta. Para obtener más referencias, consulte la Figura 1.

Figure 1: Deforestación anual en Perú³



2. SERFOR 2017. Tasa de deforestación en la región amazónica ha disminuido en 50% en los últimos 15 años. Consultado el 30 de agosto de 2017: Disponible en: <http://www.serfor.gob.pe/noticias/tasa-de-deforestacion-en-la-region-amazonica-ha-disminuido-en-50-en-los-ultimos-15-anos>

3. Ministerio del Ambiente (MINAM), 2016. Plataforma GeoBosques. <http://geobosques.minam.gob.pe/geobosque/view/perdida.php>

En Perú, el 70 % de la deforestación en la última década ocurrió en apenas cuatro departamentos (San Martín, Loreto, Ucayali y Huánuco), mayormente en bosques sin una asignación de categoría legal o derechos garantizados (45 %), comunidades nativas tituladas (16 %) o bosques de producción permanente no concesionados (12 %).

Al respecto, es importante señalar que el 90 % de la deforestación ocurre a través de la apertura de menos de una hectárea y los principales factores directos de la deforestación en Perú son la agricultura y la ganadería⁴ (81-93 % combinadas). La agricultura causa aproximadamente un 49-54 % de deforestación, llegando casi a 70.000 hectáreas por año. La cría de ganado es la segunda causa principal y representa aproximadamente el 32-39 % del área deforestada, unas 40.000 – 48.000 hectáreas⁵.

La función importante desempeñada por la agricultura en las tendencias de deforestación de Perú, significa que la actividad tiene un papel que cumplir en solucionar el problema. Las cadenas globales de suministro de productos pueden respaldar el desarrollo de requisitos de divulgación y transparencia corporativa. A su vez, esto asegura a los inversores, compradores y consumidores finales que se están tomando medidas para enfrentar la deforestación y combatir el cambio climático.

Medidas de políticas existentes tomadas por el gobierno de Perú

En la última década, Perú ha realizado esfuerzos por aumentar los beneficios y servicios del área y el ecosistema forestal, y por aumentar la inversión pública en la conservación de los bosques y mejorar la competitividad en el sector forestal. Por ejemplo:

- ▼ Se comprometió a reducir las emisiones de Perú en un 30 %, proyectado para 2030 (NDC Perú)⁶;
- ▼ Lanzamiento de la iniciativa 20x20, destinada a restablecer 24,8 millones de hectáreas de tierra deforestada para 2020⁷;
- ▼ Implementar la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (ENBCC), que contiene el enfoque y las medidas para la implementación de REDD+;
- ▼ Aprobación de los “Lineamientos para la Gestión e Implementación de REDD+” y la Ley N.º 30215, Ley de mecanismos de retribución por servicios ecosistémicos (MRSE), y la creación del Registro Nacional de REDD+, una plataforma formada por instituciones públicas y privadas relacionadas con el desarrollo y la aplicación de REDD+;
- ▼ Creación de un Módulo de Monitoreo de la Cobertura de Bosques para el mapeo digital y el análisis espacial de los bosques, la pérdida de bosques y el cambio en el uso de la tierra (disponible en el portal de GEOBOSQUES);
- ▼ Firma de la Declaración de Intención del Pacto Nacional por la Madera Legal (PNML).

4. GGGI, DIE y SERFOR 2015. Interpretación de la dinámica de la deforestación en el Perú y lecciones aprendidas para reducirla. Lima, Perú.

5. GGGI, DIE y SERFOR 2015: 14-15: Interpretación de la dinámica de la deforestación en el Perú y lecciones aprendidas para reducirla. Lima, Perú.

6. <http://unfccc.int/home/items/6078.php?q=NDC+Peru&cx=009772925632828311246%3Agjvsngho1u&ie=UTF-8&sa=>

7. MINAM 2015. Iniciativa 20x20: Restauración de 24.8 millones de hectáreas de bosques con una inversión de \$730 millones en América Latina y el Caribe. Consultado el 06 de septiembre de 2017. Disponible en: <http://www.minam.gob.pe/notas-de-prensa/iniciativa-20x20-restauracion-de-24-8-millones-de-hectareas-de-bosques-con-una-inversion-de-730-millones-en-america-latina-y-el-caribe/>

¿Cómo puede la transparencia en la cadena de suministro contribuir a reducir la deforestación y la degradación forestal?

Las cadenas globales y nacionales de suministro de productos pueden facilitar el desarrollo de requisitos de divulgación y transparencia corporativa, incluidas las acciones voluntarias tales como compromisos de ‘deforestación cero’ por las principales compañías de producción o compra que buscan cumplir con las demandas de sus inversores y clientes. La transparencia en la cadena de suministro permite la participación y el diálogo entre los participantes, ayudándolos a actuar mejor con respecto a la degradación, deforestación, conservación y regeneración de bosques.

El rol principal de los sectores agrícolas y ganaderos en el aumento de la deforestación en Perú se describe en la primera sección de este informe. Los factores de mercado para la expansión agrícola son nacionales e internacionales. Perú es importador neto de productos lácteos, carne, aceite de palma, madera y soja, pero también exporta a América Latina, principalmente a Chile y Colombia, que son los principales consumidores del aceite de palma peruano y sus derivados. Mientras tanto, China es el principal consumidor de madera peruana exportada.

Existe una importante oportunidad en Perú de ampliar los espacios de la participación y divulgación corporativa, el nivel actualmente es bastante limitado

para un gran nivel de participación. Actualmente, 15 empresas con operaciones en Perú divulgan su impacto sobre la deforestación orientada a los productos al CDP. De ellos, 11 lo hacen en respuesta a las solicitudes de inversores y clientes, en tanto que 2 realizan divulgaciones exclusivamente en respuesta a las solicitudes de los clientes.

Las principales empresas internacionales buscan eliminar la deforestación de sus cadenas de suministro. Por ejemplo, 54 compañías se han comprometido a través de We Mean Business a hacerlo para 2020⁸ y muchas otras se han comprometido a través de la Declaración de Nueva York, a hacerlo para 2030⁹.



La implementación de trabajo de campo con frecuencia debe realizarse a través de proveedores directos, por lo que es esencial la alineación de políticas, el desarrollo de una comprensión común y competencias a lo largo de la cadena de suministro. Actualmente estamos trabajando con proveedores directos para evaluar sus cadenas de suministro, desarrollar y controlar planes de acción en función de los hallazgos de la evaluación y emprender iniciativas para solucionar problemas específicos, como el control de los compromisos de no deforestación, la realización de estudios de conservación, la construcción de mecanismos flexibilidad para pequeños propietarios, el desarrollo de capacitaciones para trabajadores, etc. como ejemplo, estamos trabajando con un proveedor en Perú para conservar 35.000 ha de tierras forestales que estaban en riesgo de agotamiento.

Nestle



PepsiCo trabaja para lograr nuestro objetivo de cero deforestación en las actividades de propiedad y operación de nuestra compañía y las cadenas globales de suministro del proveedor directo a la compra para fines de 2020. Al reconocer los potenciales beneficios ambientales, incluido el clima y la biodiversidad, y los derechos humanos, nos hemos comprometido a comprar aceite de palma con certificación 100 % físicamente sostenible para fines de 2020. Publicamos un plan de acción para el aceite de palma que describe su estrategia en 2015 y el Informe de progreso de su plan de acción para el aceite de palma en 2016.

PepsiCo



8. <https://www.wemeanbusinesscoalition.org/commitment/remove-commodity-driven-deforestation-from-all-supply-chains-by-2020/>

9. <http://forestdclaration.org/>

Oportunidades para solucionar los problemas y avanzar hacia la deforestación cero

De acuerdo con la experiencia en el trabajo el sector privado y actores institucionales en América Latina y en todo el mundo, nuestras recomendaciones de posibles medidas de políticas en Perú son las siguientes.

Mejora en las reglamentaciones

Los prospectos de Perú para el crecimiento económico se basan en las exportaciones, incluidos los productos agrícolas que Perú planea aumentar en los próximos años. Esta situación generará una mayor presión sobre los bosques, especialmente cuando existen deficiencias en la claridad legal.

Nuestras recomendaciones incluyen:

- ▼ Concluir la planificación territorial y la zonificación forestal en la Amazonía, por ej., clasificar las áreas pendientes en el Amazonas y mejorar los mecanismos de planificación de uso de la tierra, y concluir los procesos de asignar tierras indígenas y predios agrícolas privados;
- ▼ Analizar las prácticas de trabajo dentro de la actividad agrícola, desarrollar conocimientos compartidos con un enfoque en las prácticas de conservación forestal y objetivos de cero deforestación;
- ▼ Integrar la “no conversión del bosque” en reglamentaciones, políticas y comunicaciones más amplias entre departamentos e instituciones;
- ▼ Mejorar los procesos y criterios entre autoridades nacionales, regionales y locales para el otorgamiento de tierras y derechos sobre los bosques.

Expansión de la certificación creíble

Los consumidores y compradores actuales cada vez exigen más productos con una certificación creíble. Los compradores, al igual que los inversores, no desean financiar ni generar deforestación. Diferentes sectores y procesos en las cadenas de suministro de productos pueden utilizar la certificación voluntaria y la transparencia en la cadena de suministro para demostrar que se han producido y administrado de forma responsable, a nivel social y ambiental.

Nuestras recomendaciones incluyen:

- ▼ Alentar a los productores, comerciantes y a la industria a participar en esquemas creíbles de certificación internacional que proporcionen una garantía de producción sostenible¹⁰, o en otros esquemas de certificación que definan criterios claros y confiables con respecto a la implementación de medidas de cero deforestación y sistemas de monitoreo;
- ▼ Proporcionar asistencia técnica y financiera a los productores e industrias que desarrollan buenas prácticas en su cadena de suministro para lograr una certificación;
- ▼ Evaluar la facilidad y el costo de la participación en los esquemas de certificación y control para alentar la participación de pequeños propietarios y usuarios de bajo volumen de producción;
- ▼ Alentar las políticas de compra responsable o compra verdes a nivel nacional, y con contratos estatales, para dar preferencia comercial y del consumidor a los productos que tengan certificación.

Aumento de la transparencia en la cadena de suministro

Evitar la deforestación por los productos desarrollados en la región de la Amazonía, como especias, alimentos forestales y otros productos naturales de las áreas forestales, requiere cadenas de suministro transparentes. Las acciones voluntarias, tales como la participación en la divulgación del CDP a los clientes puede ser útil, el gobierno puede proporcionar un mayor apoyo para alentar la acción del sector privado.

Nuestras recomendaciones incluyen:

- ▼ Mejorar la capacidad técnica de los actores en las cadenas de suministro de productos, a fin de respaldar la producción y el consumo responsable y la capacidad de Perú de cumplir con las demandas del mercado de productos con cero deforestación;
- ▼ Promover el control social (por parte de ONG, organizaciones básicas y otros) y procesos comunales (pueblos indígenas organizados) mediante el apoyo a los sistemas de control y verificación que se ajusten a las condiciones locales;
- ▼ Socializar, interpretar y facilitar la información provista por la Plataforma GeoBosques para los usuarios y actores vinculados con las cadenas de suministro de productos, de acuerdo con sus intereses y necesidades en particular;
- ▼ Promover procedimientos y sistemas que permitan la transparencia y el acceso a la información en relación con el control y la trazabilidad de los productos;
- ▼ Generar espacios para la participación y el diálogo con las personas a cargo de la toma de decisiones (productores, comerciantes, industria e inversores) relacionadas con la degradación, deforestación, conservación y regeneración de los bosques para crear sinergias y proporcionar

soluciones alternativas a los problemas existentes.

Optimización de las prácticas agrícolas y forestales sostenibles en todos los niveles

Los productos agrícolas son un factor principal de la deforestación y, en Perú, el crecimiento en este sector ha resultado principalmente del negocio agrícola apuntado a los mercados internacionales. Se requieren políticas e incentivos en el mercado para respaldar los objetivos ambientales para garantizar que el valor de los bosques se considere en las decisiones de negocios.

Nuestras recomendaciones incluyen:

- ▼ Crear políticas generales para una conservación sostenible de la agricultura y los bosques usando pagos por servicios ambientales e incentivos financieros;
- ▼ Promover los compromisos de deforestación cero como un incentivo por preservar los hábitats de bosques naturales y un medio de obtener negocios internacionales más favorables.
- ▼ Definir y validar sistemas de producción que puedan beneficiarse con los incentivos, por ejemplo, sistemas agroforestales, la adaptación de prácticas silvopastoriles, la regeneración natural o administrada de áreas degradadas en tierras privadas, el aumento en la resiliencia de los ecosistemas forestales (especialmente los más amenazados) y la protección de áreas con altos valores de conservación.
- ▼ Alentar acciones nacionales apropiadas de mitigación (NAMA) a un nivel más general en el sector agrícola y forestal. Perú propuso una NAMA para el café y el cacao; pero no incluyó el cultivo de la palma, la administración de pasturas o ganado, y otros, como el maíz, que ahora se podrían proponer¹¹.



Para obtener más información, contacte a:

CDP Forests

Morgan Gillespy

Jefe de Bosques, CDP
morgan.gillespy@cdp.net

Sareh Forouzesh

Gerente del Proyecto, CDP
sareh.forouzesh@cdp.net

Equipo de políticas y asuntos públicos del CDP

Kate Levick

Director de Políticas y Reglamentaciones, CDP
kate.levick@cdp.net

Agradecemos a Stuart Andrews

Sociedad Peruana de Ecosarrollo

Miguel De La Cruz Rengifo

Presidente
mdelacruz@spdecodesarrollo.org

Andrés De La Cruz Aguirre

Director Ejecutivo
adelacruz@spdecodesarrollo.org

Pilar Padilla Bustillos

Coordinadora Nacional de Proyectos
ppadilla@spdecodesarrollo.org

Catty Samaniego Arcos

Especialista en gobernanza y políticas de bosques
csamaniego@spdecodesarrollo.org

Agradecemos a Daniel Valle Basto

CDP América Latina

Juliana Lopes

Director, CDP América Latina
juliana.lopes@cdp.net

Rebeca Lima

Gerente de Cuentas de Bosques, CDP América Latina
rebeca.lima@cdp.net

CDP Worldwide

Level 3
71 Queen Victoria Street
London EC4V 4AY
Reino Unido

Tel: +44 (0) 20 3818 3900
www.cdp.net
info@cdp.net

Este informe de política ha sido preparado por el CDP y la Sociedad Peruana de Ecosarrollo.



Este proyecto cuenta con el respaldo de:

