

ENFOQUE JURISDICCIONAL EN LA AMAZONÍA PERUANA:

Análisis de la estrategia de la
gobernanza, reducción de emisiones
y de la deforestación



RESUMEN

Cada vez más los Estados y sus gobiernos vienen cobrando mayor protagonismo en la lucha contra la reducción de la deforestación y degradación de los bosques. CDP señala que su papel es vital para combatir el cambio climático y acelerar la transición hacia una economía sostenible.

Los gobiernos subnacionales en Perú se van adhiriendo a importantes compromisos nacionales e internacionales, como la implementación de los enfoques jurisdiccionales, para lograr la reducción de sus emisiones del uso de la tierra y contribuir a las metas nacionales establecidas en las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC por sus siglas en inglés)" con relación al sector Uso del Suelo, Cambio de Uso del Suelo y Silvicultura (USCUSS).

Desde el 2019 todos los Estados de la Amazonía peruana hicieron su Reporte a CDP, reporte que se ha iniciado en el 2014¹, encontrando lo siguiente:

▼ El 57% de los gobiernos regionales tiene pensado en implementar los enfoques jurisdiccionales en un corto y mediano plazo, algunos propusieron su implementación para el 2020, mediante la implementación de la Estrategia Regional de Desarrollo Rural Baja en Emisiones (ERDRBE). Todas las regiones amazónicas

cuentan o se encuentran en proceso de contar con una Estrategia Regional de Cambio Climático y admiten que administrar los boques de manera sostenible ofrece oportunidades para la región.

▼ Los gobiernos amazónicos plantean implementar enfoques de paisaje jurisdiccionales o integrados, adopción de estrategias de reforestación y planificaciones forestales, y la gestión integrada del uso de la tierra como una de sus principales acciones para reducir la deforestación.

Por tanto, SPdE y CDP recomiendan que los tomadores de decisiones y formuladores de política deben:

▼ Priorizar la aprobación e implementación de la ERDRBE y la actualización de la Estrategia Regional de Cambio Climático de las regiones amazónicas.

▼ Establecer metas claras y alcanzables respecto a la reducción de la deforestación y trabajar de forma coordinada con los diferentes actores que tienen injerencia en las regiones en el diseño e implementación de políticas para mejorar la competitividad y sostenibilidad de las actividades productivas.

1. CDP/2020. Disponible en: <https://www.cdp.net/es/cities/states-and-regions>

▼ Establecer una Línea Base respecto a las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) y deforestación, el establecimiento de metas de reducción y el modelamiento

hacia su descarbonización. Así como el desarrollo de un sistema integrado al nacional para el monitoreo de las emisiones y pérdida de bosques.

ESTRATEGIA DE REDUCCIÓN DE EMISIONES Y DE LA DEFORESTACIÓN DE PERÚ

PERSPECTIVA GENERAL

El 82% de las emisiones de GEI en Perú se concentran en 3 sectores: el sector USCUS con 51%, el sector Energía con 16% y el sector Agricultura con 15%². Sin embargo, el gobierno plantea para reducir las emisiones la siguiente estrategia: **Energía-Combustión estacionaria, 23 medidas (37%); Energía-Combustión móvil, 14 medidas**

(23%); Procesos Industriales y Uso de Productos, 2 medidas (3%); Agricultura, 6 medidas (10%); USCUS, 8 medidas (13%); y Desechos, 9 medidas (14%)³.

El Grupo de Trabajo Multisectorial para NDC pretende con esta propuesta alcanzar la meta del país de reducción de emisiones de 20% con respecto al escenario Business as usual (BaU) en

2. SPDE & CDR, 2019. Análisis de las NDC-Perú frente a la reducción de la deforestación y el cambio de usos de suelos. Lima, Perú.
3. <http://www.minam.gob.pe/cambioclimatico/ndc/> Consultado el 24 de octubre de 2020.

el año 2030, más un 10% adicional que está condicionado a la cooperación internacional⁴. La estrategia propuesta es apostar con acciones en el sector Energía, más medidas adicionales a ser consideradas en el sector USCUS, que conducirán a una reducción del 31,7% por debajo de BaU en 2030, y superando ligeramente su meta condicional. Este último conjunto de medidas aún no ha sido aprobado y adoptado por la Comisión Multisectorial NDC.

La Climate Action Tracker ha calificado las metas de las NDC de Perú como "Insuficientes". Indicando que el compromiso climático de Perú está en el extremo menos estricto de lo que sería una parte justa del esfuerzo global y no es consistente con el límite de 1.5 ° C del Acuerdo de París, a menos que otros países hagan reducciones mucho más profundas o un esfuerzo comparablemente mayor⁵.

4. <http://www.minam.gob.pe/cambioclimatico/ndc/> Consultado el 24 de octubre de 2020.

5. Climate Action Tracker. Disponible en: <https://climateactiontracker.org/countries/peru/>

6. GeoBosque. Disponible en: <http://geobosques.minam.gob.pe/geobosque/view/perdida.php>

Con la estrategia adoptada por el país, el problema de la pérdida de los bosques no se contrarresta directamente. Entre los años 2001-2018 se ha perdido un aproximado de 2,284,888 ha, con un promedio de pérdida anual en los últimos 5 años de 161,874 ha⁶.

Resaltamos la importancia del sector USCUS en la estrategia climática del país, ya que junto al sector Agricultura representan el 66% de las emisiones nacionales de GEI según el InfoCarbono. El sector USCUS y agricultura deberían tener una vital importancia en la planificación de las acciones y políticas del país frente al cambio climático, en especial para la Amazonía peruana, así como el reto de contar con jurisdicciones sostenibles, un desarrollo país libre de deforestación y baja en emisiones.

POLÍTICA Y GOBERNANZA PARA LAS NDC EN PERÚ: ABORDAJE NACIONAL Y SUBNACIONAL

El país, para cumplir con su meta frente al cambio climático, viene implementado normativas, estrategias y compromisos.

A contracción algunas de ellas:

LEY MARCO SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO

Establece los principios, enfoques y disposiciones generales para coordinar,

articular, diseñar, ejecutar, reportar, monitorear, evaluar y difundir las políticas públicas para la gestión integral, participativa y transparente de las medidas de adaptación y mitigación al cambio climático, a fin de reducir la vulnerabilidad del país al cambio climático, aprovechar las oportunidades del crecimiento bajo en carbono y cumplir con los compromisos internacionales⁷.

COMISIÓN DE ALTO NIVEL DE CAMBIO CLIMÁTICO (CANCC)

Propone las medidas de adaptación y mitigación al cambio climático y a las NDC, así como emitir el informe técnico sobre esta cada cinco (5) años al punto focal ante la CMNUCC, de acuerdo con los compromisos internacionales ratificados por el Perú. Además, propondrá y recomendará, en el marco de la Estrategia Nacional ante el Cambio Climático, acciones para neutralizar las emisiones de GEI y adaptarnos al cambio climático al 2050⁹.

NDC REVISADA Y AUMENTO DE AMBICIÓN

Perú tiene aprobado su Plan de implementación / Hoja de Ruta de las NDC y ha iniciado la revisión de la ambición de las NDC, siendo un desafío y una oportunidad para el país, debido a que este proceso exige profundizar más en las opciones de mitigación viables, así como adecuar las políticas y modificar la agenda climática para promover un desarrollo bajo en emisiones.

De acuerdo con el Reporte LEDSenLAC 2019, no se presentan evidencias de que el incremento de la ambición sea visto como un proceso continuo por los países de la región de América Latina, lo que conlleva al riesgo de que las nuevas y revisadas NDC no serán suficientemente ambiciosas o creíbles⁹.

COALICIÓN POR UNA PRODUCCIÓN SOSTENIBLE¹⁰

Espacio multiactor que busca que sus miembros asuman compromisos para aportar en la lucha contra la deforestación, siendo su prioridad apoyar y alimentar con propuestas a los procesos en marcha como de elaboración de las Estrategias Regionales de Desarrollo Rural Bajo en Emisiones y la aplicación de la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático en diferentes jurisdicciones.

MANCOMUNIDAD REGIONAL AMAZÓNICA

Conformada por los Gobernadores de las Regiones de Amazonas, Huánuco, Loreto, Madre de Dios, San Martín y Ucayali¹¹. Encargada del diseño e implementación de propuestas de políticas para la mejora de la competitividad y sostenibilidad de las actividades productivas en la Amazonía y con coordinación multinivel; Promover, formular y ejecutar proyectos de inversión de alcance interdepartamental; El alineamiento de las políticas públicas nacionales y regionales para la gestión sostenible del paisaje amazónico bajo un enfoque territorial; y Contribuir a la gestión y administración de unidades ejecutoras que tengan un impacto inter-departamental en la Amazonía peruana¹².

9. LEDS LAC, 2019. Progreso en la implementación de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC). Lima, Perú.

10. La coalición se da en el marco del cumplimiento de las metas de las NDC y el espíritu de la Declaración Conjunta de Intención entre Noruega, Alemania y Perú. Bajo estos acuerdos el país recibió financiamiento en apoyo al cumplimiento de metas asociadas a la reducción de la deforestación que comprende 6 entregables en la Fase II, el primero busca cesar las autorizaciones de conversión de tierras con bosques (bajo la categoría de Capacidad de Uso Mayor de los suelos CUM- de producción forestal o de protección) a usos agrícolas. Entregable que contempla 3 componentes, el tercero busca "Establecer una coalición público-privada con compañías multinacionales comprometidas con ambiciosas políticas de deforestación cero"

11. El Peruano, 2019. Disponible en: <https://busquedas.elperuano.pe/download/url/aprueban-constitucion-de-la-mancomunidad-regional-amazonica-ordenanza-no-017-2019-grsmcr-1819966-1>

12. Congreso de la Republica del Perú, 2020. Disponible en: http://www.congreso.gob.pe/Docs/comisiones2020/RREE/files/exposiciones/presentacion_11_mayo_commr_2so_mra.pdf

AUTORIDADES LOCALES Y EL ENFOQUE JURISDICCIONAL EN PERÚ: OPORTUNIDAD PARA ENFRENTAR LA DEFORESTACIÓN

6 REGIONES AMAZÓNICAS REPRESENTAN EN PROMEDIO EL 78% (121,074 HA) DE LA PÉRDIDA TOTAL DE BOSQUES EN EL AÑO DE 2018



Ucayali:
25,990 ha, muestra tendencia a bajar en los últimos 5 años.



Madre de Dios:
23,492 ha, muestra una tendencia al aumento significativo en los últimos 5 años.



San Martín:
21.376 ha, muestra una tendencia a bajar en los últimos 5 años: per el último año su incremento fue significativo.



Huánuco:
16,560 ha, muestra una tendencia a bajar en los últimos 5 años.



Loreto:
26,203 ha, muestra tendencia a bajar en los últimos 5 años, pero no es muy clara la diferencia.



Amazonas:
7,453 ha, muestra una tendencia al aumento en últimos 5 años, aunque el último se redujo.

Fuente: GeoBosque, Bosques y Pérdida de Bosque al 2018.

Existen diferentes iniciativas que conectan a las autoridades locales con los compromisos internacionales sobre deforestación. Perú ha respaldado el Desafío de Bonn y la Declaración de Nueva York sobre los Bosques, en la que siete gobiernos subnacionales han comprometido reducciones sustantivas en deforestación (para algunos, 80%)¹³.

Detener la deforestación en la Amazonía requerirá más que solo los compromisos y la buena disposición de los gobiernos subnacionales, sino también del compromiso y colaboración de los demás stakeholders para hacer frente al problema de la pérdida de los bosques.

13. El Desafío de Bonn (Bonn Challenge) es un esfuerzo global para llevar a la restauración de 150 millones de hectáreas de bosques degradados y deforestados para el 2020, y 350 millones de hectáreas para el 2030. <https://www.iucn.org/es/tema/bosques/el-desafio-de-bonn>. La Declaración de Nueva York sobre los Bosques busca reducir a la mitad la pérdida anual de bosques naturales para 2020 y alcanzar la deforestación cero en 2030

LOS GOBIERNOS REGIONALES DE AMAZONAS, HIÁNUCO, LORETO, MADRE DE DIOS, SAN MARTÍN Y UCAYALI SE COMPROMETIERON CON:

DECLARACIÓN DE RIO BRANCO	DECLARACIÓN DE NUEVA YORK SOBRE LOS BOSQUES	UNDER2COALITION
<ul style="list-style-type: none">▼ Reducir la deforestación.▼ Mejorar los medios de vida rurales y reducir la pobreza.	<ul style="list-style-type: none">▼ Reducir la deforestación.▼ Eliminar la deforestación de los productos agrícolas.▼ Restaurar bosques.▼ Fortalecer la gobernanza y empoderar a las comunidades, entre otros.	<ul style="list-style-type: none">▼ Comprometerse a mantener los aumentos de temperatura global 2°C con esfuerzo para alcanzar 1.5°C

** El Gobierno Regional de Piura no es parte de la Declaración de Nueva York sobre los Bosques y no es parte del CIAM por no ser una región amazónica.*

Como estrategia frente a la deforestación se viene planteando el enfoque jurisdiccional. Según Proforest, es una forma de gestión que reúne a todos los actores relevantes dentro de un límite político administrativo para desarrollar conjuntamente objetivos, alinear actividades, compartir el monitoreo y verificar la gestión.

El enfoque jurisdiccional puede fomentar soluciones integrales y duraderas a los problemas interrelacionados con la deforestación tropical, los medios de vida rural y la seguridad alimentaria¹⁴.

En la evaluación realizada por Earth Innovation Institute (EII), sobre la efectividad del enfoque jurisdiccional que se basó en las evidencias de 39 estados y provincias de 12 países donde existen compromisos para el desarrollo bajo en emisiones se encontró:

- ▼ Cerca de la mitad de las jurisdicciones redujeron la deforestación por debajo de su (NREF) en los últimos cinco años.
- ▼ Casi todas las jurisdicciones, excepto una, han asumido compromisos formales para frenar la deforestación y/o acelerar la reforestación/recuperación forestal.

14. CIFOR, 2018. El potencial del enfoque jurisdiccional para enfrentar la deforestación tropical. Disponible en: <https://forestsnews.cifor.org/57974/el-potencial-del-enfoque-jurisdiccional-para-enfrentar-la-deforestacion-tropical?fnl=>

- ▼ Los elementos con más avance en todas las jurisdicciones son el desarrollo de planes espaciales y las plataformas de gobernanza de múltiples actores.
- ▼ Menos progresos en el desarrollo de sistemas de MRV robustos, transparentes y accesibles, el establecimiento del apoyo político, técnico y financiero para la transición hacia una agricultura sostenible y en asegurar el financiamiento necesario para estrategias de desarrollo bajo en emisiones.

El 57% de los gobiernos regionales manifiestan que vienen planificando la implementación del enfoque jurisdiccional para el futuro.

Las regiones amazónicas son conscientes de la importancia de los enfoques jurisdiccionales; pero actualmente no lo están implementado. Sin embargo, todas han concluido con el diseño de sus Estrategias Regionales de Desarrollo Rural Bajo en Emisiones, los cuales se encuentran a la espera de su reconocimiento mediante una ordenanza regional.



REDUCCIÓN DE EMISIONES Y DE LA DEFORESTACIÓN DE LAS REGIONES AMAZÓNICAS

FACTORES ACTUALES DE LA DEFORESTACIÓN

Perú posee el área más grande de la selva amazónica después de Brasil y es ahí donde ocurre la mayor pérdida de bosque del país. La Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (ENBCC) ha identificado una serie de causas directas de la pérdida de bosques como la expansión agrícola

(51.6%), la ganadería de pequeña y gran escala (39.9%), la minería ilegal (5.8%), los cultivos de coca (2.3%) y la expansión de la infraestructura de comunicación e industrias extractivas (0.3%). Reconociendo que las actividades agropecuarias son las principales causas de deforestación en el país.

De acuerdo con los análisis de cambio de uso de suelos y deforestación realizado por el MINAM, la pérdida de bosques es compleja. La agricultura migratoria y de pequeña escala, aquella que no supera las 5 hectáreas, es la principal causante de la deforestación en la Amazonía peruana (representa en promedio el 75% de la deforestación), y contrasta a la agricultura de mediana escala que se desarrolla entre 5 a 50 hectáreas (representa solo el 22%).

Los gobiernos de la región amazónica indican que los drivers de la deforestación son

la agricultura y colonización a pequeña escala, minería, tala insostenible, extracción de carbón vegetal y leña, incendios y la agricultura a gran escala.

Indican que los drivers identificados por ellos no cuentan con estudios técnicos detallados que los sustente, por lo que, están realizando un estudio que determinará entre otros puntos, los drivers de la deforestación en las regiones amazónicas, estudio que se va realizando en el marco de establecer sus Estrategias Regionales de Desarrollo Rural Bajo en Emisiones.

CURRENT DRIVERS OF DEFORESTATION



METAS DE REDUCIR LAS EMISIONES DE GEI

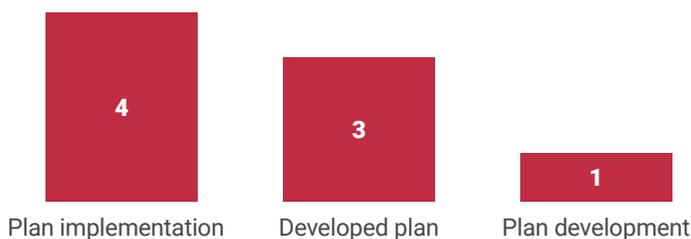
De acuerdo con la Ley Marco sobre Cambio Climático, los gobiernos subnacionales deben incorporar las medidas de adaptación y mitigación en las políticas, estrategias, planes, programas y proyectos de inversión de los tres niveles de gobierno, en el marco de sus competencias y funciones, de manera coherente y complementaria. Las medidas deben ser incorporadas bajo un proceso participativo, transparente e inclusivo del sector privado y de la sociedad civil, con especial énfasis en los pueblos indígenas u originarios, a fin de integrar la gestión del cambio climático y al desarrollo del país en armonía con la naturaleza.

Los gobernadores de las regiones tienen el mandato de ejecutar las políticas públicas nacionales sobre cambio climático; diseñar, monitorear, evaluar y rediseñar las estrategias regionales sobre cambio climático. Así como incorporar medidas de mitigación y adaptación al cambio climático en su Plan Territorial, Plan de Desarrollo Concertado Regional y Local, Plan Estratégico Institucional, Plan Operativo Institucional, Programas Presupuestales e instrumentos de inversión.

Se encontró que todas las regiones amazónicas comprometidas en reducir su deforestación tienen o se encuentran en proceso de contar con un plan de acción sobre cambio climático.

Para el desarrollo, competitividad e inversión sostenible en la Amazonía se ha generado el Plan de Competitividad para la Amazonía e implementación de alternativas contra economías ilegales (narcotráfico, tala ilegal, minería ilegal, otras). A nivel nacional, se cuenta con el Plan Nacional de Competitividad y Productividad, que en sus medidas política promueve la economía circular y acuerdos de producción limpia suscritos en el sector pesca y agricultura; contar con una plataforma de monitoreo de la implementación de las NDC de adaptación y mitigación; contar con instrumentos para la gestión sostenible y puesta en valor de los recursos naturales y servicios ecosistémicos, entre otros¹⁵.

Los gobiernos regionales diseñan e implementan su Estrategia Regional de Cambio Climático en base a la normativa nacional y estos se encontraron de la siguiente manera al 2018.



15. Ministerio de Economía y Finanzas, 2019. Disponible en: https://www.mef.gob.pe/concdcompetitividad/Plan_Nacional_de_Competitividad_y_Productividad_PNCP.pdf

Sobre las metas de reducción de emisiones de GEI se encontró que cuatro regiones cuentan con metas de reducción, las regiones de Ucayali y Huánuco establecen una reducción del 80% en comparación

con las emisiones habituales, Madre de Dios contempla solo un 20% y Loreto no establece un %. Sin embargo, ninguna ha modelado una vía hacia la descarbonización para sus objetivos.

REGIÓN	META GEI	EXPLICACIÓN
Amazonas	No target	El objetivo está en desarrollo, La Estrategia de Cambio Climático es de 2008. Esta estrategia no especifica un objetivo de reducción del GEI
Huánuco	Sí target	Baseline scenario (business as usual) target; Objetivo de nivel fijo, año base 1990 y meta 2050. Meta de reducción 80% en comparación con las emisiones habituales, no ha modelado una vía hacia la descarbonización para su objetivo.
Loreto	Sí target	Objetivo de nivel fijo, no tiene una meta de reducción en %; pero tiene meta para el sector Uso de la tierra, cambio del uso de la tierra y silvicultura (USCUISS)
Madre de Dios	Sí target	Baseline scenario (business as usual) – Meta de reducción 20% en comparación con las emisiones habituales, año base 2017 y meta 2021, no ha modelado una vía hacia la descarbonización para su objetivo.
Piura	No target	Se priorizan las políticas/proyectos antes que la definición de objetivos. Además, no es un objetivo prioritario, a parte de la falta de financiamiento
San Martín	No target	No calculan las emisiones, debido a que se requiere un estudio de emisiones para definir un objetivo en la jurisdicción. El diseño estratégico actual se centra en lograr reducciones en la deforestación (que es la principal fuente de emisiones).
Ucayali	Sí target	Baseline scenario (business as usual) target; Objetivo de nivel fijo, año base 1990 y meta 2050. Meta de reducción 80% en comparación con las emisiones habituales, no ha modelado una vía hacia la descarbonización para su objetivo.

ESTRATEGIA DE REDUCCIÓN DE EMISIONES

La estrategia de reducción de GEI en las regiones amazónicas se establece por sus Estrategias Regionales de Cambio Climático, la cual se desarrolla en base a lo dispuesto por la normativa nacional y las características

de las jurisdicciones regionales. Al 2020 se encontró que solo las regiones de Madre de Dios y Ucayali cuentan con sus estrategias actualizadas y San Martín y Loreto se encuentran en proceso de actualización.

REGIÓN	EXPLICACIÓN
Loreto	Estrategia Regional de Cambio Climático de Loreto, En proceso desde el 2019. Es liderado por el Gobierno Regional de Loreto y la ARA Loreto a través de la DEGAM, con el apoyo técnico del SERFOR y de Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR). Va actualizando la contabilidad de emisiones para los sectores de energía, desechos y Uso del Suelo, Cambio de Uso del Suelo y Silvicultura (USCUSS) ¹⁶ .
Madre de Dios	Estrategia Regional de Cambio Climático de Madre de Dios 2017-2021, Aprobado mediante Ordenanza Regional N° 0003-2019-RMDD/CR ¹⁷ . Concibe y enmarca dentro de los lineamientos estratégicos de desarrollo regional, desarrollo que concebimos como un desarrollo sostenible, verde y bajo en carbono, de bienestar para la población, con una población adaptada y resiliente al cambio climático, y que contribuye a la mitigación de la producción de gases de efecto invernadero.
San Martín	Estrategia Regional de Cambio Climático de San Martín, está proceso de aprobación. Tiene por objetivo mitigar la deforestación y otras amenazas que están ejerciendo una presión en el bosque. La ARA San Martín está liderando la construcción y aprobación de esta herramienta. Con el apoyo de conservación Internacional Perú han iniciado el diagnóstico de gases de efecto invernadero (GEI) en los sectores industrial, agrario, uso y cambio de uso de suelo, silvicultura y otros.
Ucayali	Estrategia Regional de Cambio Climático de Ucayali 2019-2022, aprobada mediante Ordenanza Regional. N° 021-2019-GRU-CR. Tiene como objetivo mejorar la capacidad adaptativa de la población, medios de vida, ecosistemas, bienes y servicios públicos ante los impactos reales y potenciales de la variabilidad y cambio climático; contribuir a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, fortalecer la institucionalidad y gobernanza del cambio climático para la adaptación y gestión de emisiones de gases de efecto invernadero.

16. Derecho Ambiente y Recursos Naturales (DAR), 2020. Disponible en: <https://dar.org.pe/rumbo-a-la-actualizacion-de-la-estrategia-regional-de-cambio-climatico-de-loreto/>

17. PNUD, 2020. Disponible em: https://procurement-notices.undp.org/view_file.cfm?doc_id=55747#:~:text=La%20Estrategia%20Regional%20ante%20el,poblaci%C3%B3n%2C%20con%20una%20poblaci%C3%B3n%20adaptada

MONITOREO DEL CAMBIO DE LA COBERTURA BOSCOSA

IMPLEMENTACIÓN DE SISTEMA DE MONITOREO EN LAS REGIONES AMAZÓNICAS

El sistema oficial que usa el Estado peruano para el monitoreo de los cambios sobre la cobertura de los bosques es la Plataforma GeoBosque¹⁹ y es

dirigida por el Ministerio del Ambiente. Esta plataforma es usada para monitorear el avance de la deforestación por las regiones amazónicas.

PLATAFORMA DE MONITOREO DE CAMBIOS SOBRE LA COBERTURA DE LOS BOSQUES



Bosque y pérdida de bosques (deforestación)



Alerta temprana de deforestación Degradación



Cambio de uso de la tierra



Escenarios de referencias

Otro sistema de monitoreo de la deforestación que se usa es MAAP²⁰, que es una iniciativa de Amazon Conservation and Conservación Amazónica

(ACCA). También, el monitoreo se hace mediante consultoría de evaluación de la tasa de la deforestación anual como indicó la región de Piura.

19. Portal GeoBosque. Disponible en: <http://geobosques.minam.gob.pe/geobosque/view/index.php>

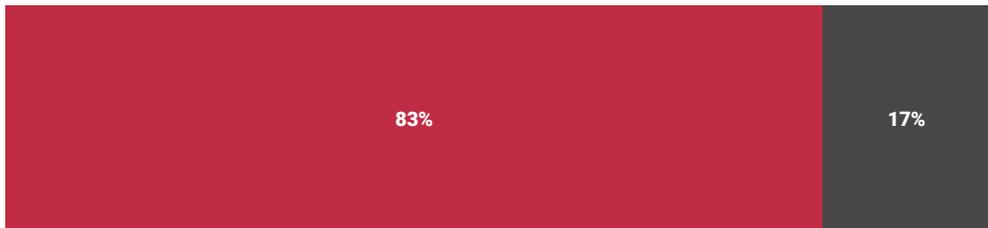
20. MAAP. Disponible en: <https://maaproject.org/es/>

POLÍTICAS Y METAS FRENTE A LA DEFORESTACIÓN Y DEGRADACIÓN FORESTAL

Los gobiernos subnacionales de la Amazonía para hacer frente a los problemas de la deforestación en sus jurisdicciones deben tener políticas que la aborden directamente. Pero se encontró que ninguna posee una, evidenciando que los compromisos que asumieron no se están reflejando en acciones concretas.

Respecto a sus objetivos a nivel regional para reducir la deforestación y degradación de los bosques, las regiones de Amazonas, Loreto, San Martín, Ucayali y Madre de Dios cuentan con una meta de reducción proyectadas al 2021.

TARGET



Reduce deforestation

Forest cover goals

La región de San Martín, adicional a contemplar una meta de reducción de deforestación, plantea un objetivo de cobertura forestal. Desde el 2009, año que llegó a su pico más alto en la pérdida de bosques hasta el 2017, la región ha tenido un descenso en su tasa de deforestación. Sin embargo, el 2018 ha tenido un repunte significativo pasando de 12 501 ha deforestadas, el más bajo desde el 2001 a 21 376 ha deforestadas.

Es preciso resaltar que la región marcó un hito este año, al ser la primera en

concluir con la zonificación forestal que lidera el ordenamiento forestal, tiene delimitada las áreas para ser entregadas en las distintas modalidades de acceso como en concesiones de turismo, conservación, de aprovechamiento de productos maderables y no maderables, de fauna silvestre, plantaciones, así como las de producción agroforestal, y con ello enfrentar la deforestación.

Las regiones de Ucayali y Huánuco también muestran una tendencia a la reducción de su tasa de deforestación desde el año 2013 al 2018.

Las regiones amazónicas vienen diseñando sus Estrategias de Desarrollo Rural bajas en Emisiones y su Plan de Inversión que tiene como objetivo reducir la deforestación y las emisiones de GEI sector USCUS. También van avanzando en el diseño de su "trayectoria de descarbonización al 2050" como la región de Madre de Dios.

La Estrategia Regional de Desarrollo Rural Bajo en Emisiones, es un instrumento de gestión multisectorial

acompañado de un plan de inversiones, que permitirá gestionar el territorio bajo un enfoque de paisaje, contribuyendo al incrementando de la producción y competitividad de las actividades económicas que se realizan en las zonas rurales, así como a la reducción de las brechas de pobreza y acceso a los servicios sociales, mientras se reduzca la deforestación y recupere las áreas degradadas dándole un valor sostenible; y aportando desde la región a los compromisos nacionales e internacionales sobre la reducción de emisiones de GEI asociadas al sector USCUS.



RIESGOS E IMPACTOS DE LA DEFORESTACIÓN Y DEGRADACIÓN FORESTAL EN LAS REGIONES AMAZÓNICAS

Las regiones reconocen que los impactos actuales y/o anticipados de la deforestación y degradación forestal tiene un riesgo significativo que va de

grave a extremadamente grave para ellas, ya que genera el aumento de las emisiones de GEI y el desplazamiento de las poblaciones indígenas.

CAUSAS, IMPACTOS Y ACCIONES DE LA DEGRADACIÓN FORESTAS IDENTIFICADAS POR LAS REGIONES AMAZÓNICAS

CAUSAS	IMPACTO	ACCIONES
Minería	La actividad minera es importante para la economía de las regiones pero es fuente de inestabilidad política y social por su carácter de informal e ilegalidad. Así como por se la principal fuente de deforestación.	Implementar enfoques jurisdiccionales o de paisaje integrados, con ello:
Agriculturas		Establecimiento de medidas de control forestal ante la minería informal, comercio maderero y otros.
Incendios		Promover medidas de restauración de áreas degradadas y deforestadas, así como el establecimiento de sistemas agroforestales y otros sistemas agroecológicos resilientes al Cambio Climático.
Colonización y agricultura a pequeña escala		Fomentar la gestión y planificación integradas del uso de la tierra.
Explotación forestal no sustentable		Reducir la vulnerabilidad frente a inundaciones y la escasez hídrica.
Extracción de carbón vegetal y leña	Inundaciones de centros poblados y acarreo de sedimentos que afectan las actividades económicas y por ende desplazamientos de poblaciones.	<p>Promover la forestación, reforestación y conservación de suelos.</p> <p>Facilitar la asistencia técnica y transferencia de paquetes tecnológicos para las actividades productivas para asegurar la sinergia con sus cadenas de consumo.</p>

Para hacer frente a los riesgos e impactos de la deforestación y degradación forestal los gobiernos regionales plantean implementar enfoques de paisaje jurisdiccionales o integrados,

adopción de estrategias de reforestación y planificaciones forestales, y la gestión integradas del uso de la tierra como una de sus principales acciones.

OPORTUNIDADES PARA LAS REGIONES AMAZÓNICAS MEDIANTE EL MANEJO SOSTENIBLE DEL BOSQUE



Administrar los bosques de manera sostenible indican los gobiernos regionales ofrece oportunidades para la región, a excepción de las regiones de Amazonas y Loreto.

La regional de Ucayali bajo este enfoque, propone crear una industria maderera sostenible basada en el manejo de bosques primarios y plantaciones en el marco de una estrategia de desarrollo paisajístico.

Por otro lado, la región de San Martín busca convertirse en una jurisdicción líder en Perú, en la transición hacia un desarrollo bajo en emisiones. Para ello, viene utilizando instrumentos como la Marca San Martín y el Fondo de Desarrollo Amazónico (FONDESAM).

La región de Madres de Dios logró concretar dos proyectos REDD+, mediante el cual cuenta con recursos para el manejo forestal sostenibles y la gestión de las áreas naturales protegidas de la región.

Una oportunidad en común que tiene las regiones en la búsqueda del manejo sostenible de los bosques es el apoyo financiero y técnico para el diseño e implementación de sus Estrategias Regionales de Desarrollo Rural Bajo en Emisiones, que les permitirá contar con un plan de inversiones para desarrollar una producción sostenible y crear las condiciones habilitantes adecuadas.

RECOMENDACIONES

SPdE y CDP vienen trabajando desde hace cuatro años en Perú realizando análisis y proponiendo acciones para la gestión de riesgos de la deforestación ligadas a las cadenas de suministro de los commodities de palma aceitera, ganadería (carne), madera y soja. Esto con el objetivo de generar políticas que reduzcan la presión sobre los bosques a través de alianzas con actores clave del sector público, privado y sociedad civil para reducir la deforestación de la Amazonía peruana. Para esto, ambas instituciones ponen a disposición información para tomadores de decisiones y formuladores de política.

En el marco del análisis realizado sobre la implementación del enfoque jurisdiccional por los gobiernos regionales amazónicos para reducir la deforestación, recomendamos lo siguiente:

A NIVEL POLÍTICO

- ▶ El apoyo a los gobiernos regionales, en especial a los de la Amazonía, para la implementación de los enfoques jurisdiccionales, el logro de sus compromisos de reducción de emisiones de GEI y la reducción de la deforestación y degradación de los bosques naturales es clave para sumar al logro de las metas nacionales frente al cambio climático. Por lo que, sugerimos que la Coalición por una Producción Sostenible (CPS) y las otras instancias del gobierno canalicen su apoyo para la aprobación e implementación de la Estrategia Regional de Desarrollo Rural Baja en Emisiones y la actualización de las Estrategia Regional de Cambio Climático de las regiones amazónicas.
- ▶ Detener la deforestación en las jurisdicciones amazónicas requiere el compromiso y la buena disposición política de los gobiernos regionales y nacionales, así como de los compromisos de los demás aliados para hacer frente al problema de la pérdida de los bosques. Para ello, sugerimos a la Mancomunidad Regional Amazónica establecer metas claras y alcanzables respecto a la reducción de la deforestación y trabajar de forma coordinada con los diferentes actores que tienen injerencia en las regiones en el diseño e implementación de políticas para mejorar la competitividad y sostenibilidad de las actividades productivas.
- ▶ Las regiones amazónicas reconocen que administrar los bosques de manera sostenible ofrece oportunidades para la región y que, además, implementar el enfoque jurisdiccional puede ayudar a dar soluciones integrales y duraderas a los problemas de la deforestación, los medios de vida y la seguridad alimentaria. Por ello, sugerimos a los

gobiernos regionales seguir en los esfuerzos de implementar políticas y estrategias de gestión pública basadas en los enfoques de paisajes jurisdiccionales y la gestión integrada del uso de la tierra como su prioridad.

De igual modo, sugerimos al Ministerio del Ambiente (MINAM), Ministerio de Desarrollo Agrícola y Riego (MIDAGRI), Ministerio de la Producción (PRODUCE) y al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) brinden todas las facilidades políticas, técnicas y económicas para que los gobiernos regionales amazónicos implementen exitosamente sus estrategias basadas en los enfoques de paisajes jurisdiccionales.

A NIVEL TÉCNICO-OPERATIVO

▼ Contar con una la Línea Base para la generación de estrategias y el diseño del sistema de monitoreo de las emisiones de GEI y la pérdida de los bosques naturales de las regiones amazónicas es clave. Por ello, sugerimos que el MINAM y sus aliados, ayuden a las regiones en el establecimiento de una Línea Base respecto a las emisiones de GEI y deforestación, el establecimiento sus metas de reducción y el modelamiento hacia su descarbonización. Así como el desarrollo de un sistema integrado al nacional para el monitoreo de las emisiones y pérdida de bosques.

▼ Siendo necesaria la interacción entre las políticas y estrategias sectoriales y multinivel para lograr una sinergia de los esfuerzos y complementariedad de los instrumentos de gestión. Sugerimos que las Estrategias Regionales de Desarrollo Rural Bajo en Emisiones sean integradas a los otros instrumentos técnicos nacionales enfocados a la reducción de la deforestación, en especial la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático.

▼ El monitoreo satelital es una herramienta clave y cada vez más vital para conocer los cambios sobre la cobertura boscosa y el avance de la pérdida de los bosques naturales en tiempo real, y la planificación y toma de decisiones respecto a la gestión integrada de estos. Por ello, sugerimos al MINAM hacer los esfuerzos correspondientes para que la Plataforma de GeoBosque tenga información actualizada, de ser posible anualmente con relación al ítem “Bosques y Pérdida de Bosques”²¹, ya que los gobiernos regionales y otros actores toman como referencia la información del portal por ser oficial para la toma de decisiones sobre deforestación en el país.

21. Sugerencia que obedece con relación al año de actualización de la información sobre el ítem “Bosque y de pérdida de Bosques”, el cual es del año 2018 al 20 de noviembre de 2020.

CDP Latin America

Lauro Marins

Executive Director
lauro.marins@cdp.net

Gustavo Souza

Policy Manager, Latin América
gustavo.souza@cdp.net

Miriam Garcia

Senior Policy Analyst, Latin America

Antonio Marques da Costa Ouro

Cities, States and Regions Intern, Latin America

Sociedad Peruana de Ecodesarrollo (SPDE)

Miguel De La Cruz

CEO
mdelacruz@spdecodesarrollo.org

Andrés De La Cruz

Executive Director
adelacruz@spdecodesarrollo.org

Catty Samaniego

Conservation and Policy Director
csamaniego@spdecodesarrollo.org

CDP Worldwide

Level 3
71 Queen Victoria Street
London EC4V 4AY, UK
Tel.: +44 (0) 20 3818 3900
www.cdp.net

SPDE Central

Arturo Aguilar, 202
Santiago de Surco,
Lima, Perú
Tel.: +51 (1) 696 7572
www.spdecodesarrollo.org

This policy brief was put together by SPDE and CDP:



This project was supported by:

